



Пилотный рейтинг общественных советов при федеральных органах исполнительной власти Российской Федерации

презентация итогов – форум «Сообщество»



Что такое общественный совет

Из Стандарта:

«1.2. Общественный совет призван обеспечить учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений, негосударственных некоммерческих организаций при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности федерального органа исполнительной власти, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью соответствующего федерального органа исполнительной власти.

1.3. Общественный совет является совещательно-консультативным субъектом общественного контроля».

Общественный совет – коммуникатор между гражданами и ФОИВ.



Основные сведения о рейтинге

Объекты рейтинга: общественные советы при ФОИВах, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации.

Рейтинговый вопрос: какой ОС наиболее эффективен (наиболее полно реализует свои функции и полномочия).

Интересанты рейтинга (их глазами смотрим на объекты): заинтересованные активные граждане, которые самостоятельно или через профобъединения хотят усовершенствовать работу ФОИВ.

Пользователи рейтинга:

Общественная палата РФ (основной пользователь) и общественные советы при ФОИВах.

Дополнительно:

- ФОИВы,
- общественность,
- СМИ и аналитики.



Источники информации

- Отчеты ОС при ФОИВ за 2021 г.
- Мониторинг сайтов ОС при ФОИВ.
- Мониторинг соцсетей.
- Медиабаза (СКАН-Интерфакс).
- Экспертный опрос.



Из материалов рейтинга

Рассмотрение нормативно-правовых актов:

- 70% советов утверждают, что они ведут эту работу.
- 50% советов смогли указать примеры НПА, с которыми они работали.
- 10% сообщают, что какие-то их предложения были приняты ФОИВ.
- 0% имеют задокументированный порядок работы совета с НПА.
- Практически ни у кого нет канала, по которому граждане или профобъединения могут узнать:
 - как поучаствовать в работе над НПА,
 - удалось ли добиться результатов.



Из материалов рейтинга

Формирование повестки ФОИВ:

- 72% ОС сообщают, что план работы ФОИВ был ими рассмотрен;
- 28% направили предложения по его совершенствованию;
- 20% сообщают, что их предложения были приняты (но найти в открытом доступе примеров не удалось);
- 28% ОС сообщают об участии в контроле деятельности ФОИВ;
- 8% имеют доклад в открытом доступе;
- крайне сложно понять, что конкретно стало результатом контроля.

Предлагаем ОС при каждом ФОИВе подготовить видение развития ФОИВ на среднесрочную перспективу с указанием целей, средств, контрольных точек.



Из материалов рейтинга

Слушания по приоритетным направлениям:

- 36% сообщают о факте таких слушаний;
- 26% смогли указать их перечень;
- 12% имеют ссылки хоть на какие-то документы;
- 0% предоставили возможность принять участие в слушаниях всем желающим с гарантией получить ответ на свое предложение.

Взаимодействие с ФОИВ:

- 80% ОС направляют своего представителя на мероприятия ФОИВ;
- 76% ОС сообщают, что глава ФОИВ появляется на заседаниях совета;
- 52% ОС направляли какие-либо запросы в ФОИВ;
- 26% сообщают, что есть примеры принятия мер по запросам;
- 6% указали ссылку в открытом доступе на описание результатов принятия этих мер.



Из материалов рейтинга

Информационная открытость:

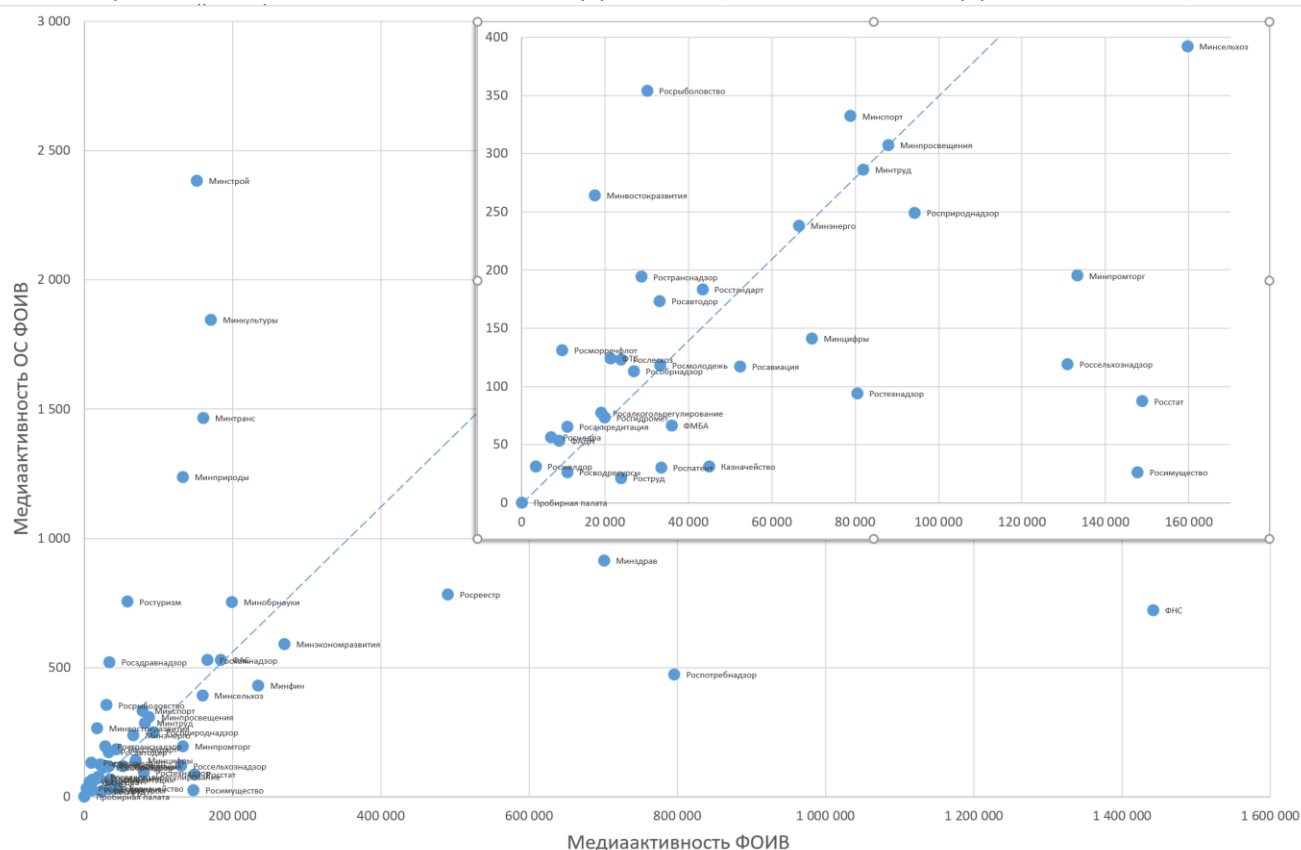
- 94% ОС публикуют список своих членов;
- 76% плюс к предыдущему пункту публикуют справки о членах ОС;
- 34% имеют форму для обращения граждан («электронная приемная»), но при этом некоторые признаются, что фактов обращений пока не было;
- 12% дают ссылку на аккаунт в соцсетях;
- 12% в какой-то форме дают информацию о «горячих» проектах, о проблемах, над решением которых работает совет;
- 4% дают статистику обращения граждан и организаций.



Эффект «масштаба» ФОИВ

Иллюстрация на примере цитируемости в СМИ и интернете.

В рейтинге учитывается относительная цитируемость (отнесено к цитируемости ФОИВ).



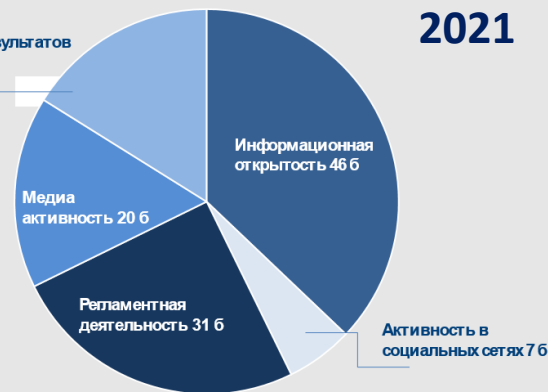


Структура методики 2022



Экспертная оценка результатов
деятельности 20 б

2021



В модели учтены все основные факторы деятельности ОС:

- ✓ исполнение заданных Стандартом функций;
- ✓ наличие организационного ресурса;
- ✓ взаимодействие с ОП РФ как учредителем;
- ✓ востребованность информации об ОС у граждан;
- ✓ информационная прозрачность;
- ✓ авторитет среди коллег (экспертный опрос).



Фактор I: реализация положений Стандарта (25%)

1.1. Соответствие положения об ОС Стандарту.

1.2. Реализация основных функций (п. 2.2 Стандарта).

- *Рассмотрение проектов НПА (отчет, п.2).*
- *Мониторинг качества госуслуг (отчет, п. 3).*
- **Антикоррупционная деятельность** (отчет, п. 4).
- **Кадровая политика** (отчет, п. 5).
- **Иные вопросы** (отчет, п. 6).

1.3. Реализация прав (п. 2.3. Стандарта).

- **Участие в планировании и отчётности ФОИВ** (отчет, п. 7).
- **Участие в контрольной деятельности** (отчет, п. 8).
- **Публичное обсуждение концепции открытости** (отчет, п. 9).
- **Слушания по приоритетным направлениям** (отчет, п. 10).
- **Контроль требований по этике и конфликтов интересов** (отчет, п. 11).



Фактор I: реализация положений Стандарта (продолжение)

- **Реализация концепции открытости** (отчет, п. 12).
- **Взаимодействие со СМИ** (отчет, п. 13).

1.4. Реализация доступных форм деятельности (п. 2.5 Стандарта).

- **Внимание руководителя ФОИВ.**
- **Функциональная инфраструктура** (отчет, п. 15).
- **Взаимодействие с гражданами и объединениями** (отчет, п. 16).
- **Взаимодействие с экспертным сообществом** (отчет, п. 17).
- **Взаимодействие с ФОИВ** (отчет, п. 18).
- **Публичное воздействие** (отчет, п. 19).



Фактор II: организационная работа и обеспечение (15%)

- **Очные заседания проводятся не реже 6 раз в год (отчет, п.20).**
- **Очное рассмотрение резонансных вопросов (отчет, п.22).**
- **Наличие в плане вопросов законопроектной деятельности (отчет, п.23).**
- **Кол-во обращений граждан в ОС и к его членам (отчет, п.29).**
- **Наличие личного приёма граждан членами ОС (отчет, п.30).**
- **Участие ОС в выработке стратегии ФОИВ (отчет, п.39).**
- **Присутствие представителей ОС на мероприятиях органов власти (отчет, п.40).**
- **Общее кол-во предложений ОС в адрес ФОИВ (отчет, п.41).**
- **Доля учтённых ФОИВ предложений ОС в общем объёме (отчет, п.42).**
- **Содействие ОС инициативам ФОИВ (отчет, п.44).**



Фактор III: взаимодействие с ОП РФ (10%)

- **Очное рассмотрение вопросов, определённых ОП (отчет, п.21).**
- **Наличие в плане вопросов по рекомендации ОП (отчет, п.24).**
- **Направление плана работы ОС в ОП (отчет, п.25).**
- **Количество приглашений ОП на заседания ОС (отчет, п.32).**
- **Количество решений ОС, направленных в ОП (отчет, п.33).**
- **Интенсивность взаимодействия ОС с ОП.**
- **Количество инициатив ОС, направленных в ОП (отчет, п.43).**



Фактор IV: публичность деятельности ОС (15%)

- Экспертная оценка цитируемости.
- Цитируемость по СКАН-Интерфакс.



Фактор V: информационная открытость (25%)

- Наличие электронной приёмной согласно отчёту ОС (отчет, п.28).
- Размещение отчёта ОС в электронной форме (отчет, п.48).

Данные мониторинга сайта:

- актуальность информации,
- информационная насыщенность,
- количество новостей за год,
- коммуникация с гражданами,
- полнота контактной информации,
- навигационная доступность и удобство использования.



Фактор VI: экспертный опрос (10%)

Межкомиссионная рабочая группа по взаимодействию с общественными советами Общественной палаты Российской Федерации провела экспертный опрос в сентябре 2022 года.

В опросе приняли участие **202 респондента из 34 регионов** Российской Федерации.

В основном респонденты являлись членами общественных советов при ФОИВ (60,4%), представителями делового сообщества (15,3%), членами федеральной (7,9%) и региональных (3%) общественных палат. Респонденты оценивали работу только тех общественных советов, с деятельностью которых они знакомы.

В качестве критериев используются следующие показатели:

- **средняя оценка**, данная общественному совету проголосовавшими респондентами;
- **количество респондентов, знакомых с деятельностью общественного совета** и давших ему оценку;
- **уверенность респондентов в оценке**; определялась как мера волатильности оценок общественному совету (среднеквадратичное отклонение, отнесённое к средней оценке).



Качество рейтинговой модели

Корреляционная матрица между факторами и показателями говорит о хорошем качестве рейтинговой модели: каждый критерий имеет самостоятельную ценность и не дублирует другие.

	РЕЙТИНГ	Реализация положений стандарта	Организационная работа и обеспечение	Взаимодействие с ОП	Публичность	Информационная открытость	Экспертная оценка
РЕЙТИНГ		79%	83%	74%	48%	59%	36%
Реализация положений стандарта	79%		59%	54%	26%	28%	14%
Организационная работа и обеспечение	83%	59%		69%	24%	32%	26%
Взаимодействие с ОП	74%	54%	69%		11%	30%	22%
Публичность	48%	26%	24%	11%		15%	1%
Информационная открытость	59%	28%	32%	30%	15%		23%
Экспертная оценка	36%	14%	26%	22%	1%	23%	



Рейтинг или ренкинг

Рэнкинг – упорядочение объектов рейтингования в соответствии с рейтинговым вопросом (1,2,3,...).

Рейтинг – распределение объектов рейтингования по нескольким классам.

В рамках пилотного рейтинга используется второй вариант, в котором выделяется 5 классов эффективности ОС при ФОИВ.



Обсуждение методики

В Общественной палате РФ состоялись два очных обсуждения методики, после каждого из которых ОС и ФОИВы высказывали свои замечания:

- 19 мая 2022 года по результатам обсуждения от 10 общественных советов были получены письма, в которых было высказано 18 предложений.
- 20 июня 2022 года по результатам обсуждения от 16 ФОИВ были получены отклики, в которых содержалось более ста предложений.

Также методика рейтинга обсуждалась на мероприятиях в регионах.

Специалисты РАЭК-Аналитики и аппарата Общественной палаты обработали и проанализировали все полученные материалы.



Итоги: основной рейтинг

Группа А – лидеры:

- ❖ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России);
- ❖ Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России);
- ❖ Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России);
- ❖ Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр);
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор);
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор);
- ❖ Федеральная служба по труду и занятости (Роструд);
- ❖ Федеральная таможенная служба (ФТС России);
- ❖ Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз);
- ❖ Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт).

** ФОИВы в рамках группы упорядочены в алфавитном порядке.*



Итоги: основной рейтинг

Группа В - продвинутый уровень:

- ❖ Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Минобрнауки России);
- ❖ Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России);
- ❖ Министерство просвещения Российской Федерации (Минпросвещения России);
- ❖ Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (Минвостокразвития России);
- ❖ Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России);
- ❖ Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор);
- ❖ Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор);
- ❖ Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство);
- ❖ Федеральное агентство по туризму (Ростуризм);
- ❖ Федеральное дорожное агентство (Росавтодор).

** ФОИВы в рамках группы упорядочены в алфавитном порядке.*



Итоги: основной рейтинг

Группа С - средний уровень:

- ❖ Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России);
- ❖ Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России);
- ❖ Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России);
- ❖ Министерство культуры Российской Федерации (Минкультуры России);
- ❖ Федеральная антимонопольная служба (ФАС России);
- ❖ Федеральная налоговая служба (ФНС России);
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор);
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор);
- ❖ Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование);
- ❖ Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра).

** ФОИВы в рамках группы упорядочены в алфавитном порядке.*



Итоги: основной рейтинг

Группа D - базовый уровень:

- ❖ Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России);
- ❖ Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России);
- ❖ Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России);
- ❖ Федеральная служба государственной статистики (Росстат);
- ❖ Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор);
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор);
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор);
- ❖ Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы);
- ❖ Федеральное агентство по делам молодёжи (Росмолодежь);
- ❖ Федеральное казначейство (Казначейство России);

** ФОИВы в рамках группы упорядочены в алфавитном порядке.*



Итоги: основной рейтинг

Группа Е - начальный уровень (максимальный потенциал развития):

- ❖ Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минцифры России);
- ❖ Федеральная пробирная палата;
- ❖ Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация);
- ❖ Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет);
- ❖ Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент);
- ❖ Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация);
- ❖ Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот);
- ❖ Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН России);
- ❖ Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество);
- ❖ Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России).

** ФОИВы в рамках группы упорядочены в алфавитном порядке.*



Итоги: субрейтинги по видам ФОИВ

Лучшие общественные советы при министерствах Российской Федерации (топ-5 из 16):

- ❖ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России);
- ❖ Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России);
- ❖ Министерство просвещения Российской Федерации (Минпросвещения России);
- ❖ Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России);
- ❖ Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России).

** ФОИВы упорядочены в алфавитном порядке.*



Итоги: субрейтинги по видам ФОИВ

Лучшие общественные советы при федеральных службах (топ-7 из 19):

- ❖ Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр);
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор);
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор);
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор);
- ❖ Федеральная служба по труду и занятости (Роструд);
- ❖ Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор);
- ❖ Федеральная таможенная служба (ФТС России).

** ФОИВы упорядочены в алфавитном порядке.*



Итоги: субрейтинги по видам ФОИВ

Лучшие общественные советы при федеральных агентствах (топ-5 из 15):

- ❖ Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз);
- ❖ Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство);
- ❖ Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт);
- ❖ Федеральное агентство по туризму (Ростуризм);
- ❖ Федеральное дорожное агентство (Росавтодор).

** ФОИВы упорядочены в алфавитном порядке.*



Итоги: субрейтинги по направлениям

Топ-5 общественных советов по полноте реализации положений Стандарта:

- ❖ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России);
- ❖ Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр);
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор);
- ❖ Федеральная служба по труду и занятости (Роструд);
- ❖ Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз).

** ФОИВы упорядочены в алфавитном порядке.*



Итоги: субрейтинги по направлениям

Топ-5 общественных советов по организационной работе:

- ❖ Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России);
- ❖ Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России);
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор);
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор);
- ❖ Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство).

** ФОИВы упорядочены в алфавитном порядке.*



Итоги: субрейтинги по направлениям

Топ-5 общественных советов по уровню взаимодействия с Общественной палатой РФ:

- ❖ Министерство просвещения Российской Федерации (Минпросвещения России);
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор);
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор);
- ❖ Федеральная таможенная служба (ФТС России);
- ❖ Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор).



** ФОИВы упорядочены в алфавитном порядке.*



Итоги: субрейтинги по направлениям

Топ-5 общественных советов по уровню публичности в СМИ и социальных сетях:

- ❖ Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России);
- ❖ Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (Минвостокразвития России);
- ❖ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России);
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор);
- ❖ Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор).

** ФОИВы упорядочены в алфавитном порядке.*



Итоги: субрейтинги по направлениям

Топ-5 общественных советов по уровню информационной открытости:

- ❖ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России);
- ❖ Федеральная налоговая служба (ФНС России);
- ❖ Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр);
- ❖ Федеральная таможенная служба (ФТС России);
- ❖ Федеральное агентство по туризму (Ростуризм).

** ФОИВы упорядочены в алфавитном порядке.*



Итоги: субрейтинги по направлениям

Топ-7 общественных советов, по оценке экспертов:

- ❖ Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Минобрнауки России);
- ❖ Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России);
- ❖ Федеральная антимонопольная служба (ФАС России);
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор);
- ❖ Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз);
- ❖ Федеральное агентство по делам молодёжи (Росмолодежь);
- ❖ Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт);

** ФОИВы упорядочены в алфавитном порядке.*

Спасибо за внимание!



Все материалы рейтинга доступны в составе **специального доклада ОП РФ** «Сравнительный анализ деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти»

<https://cloud.oprf.ru/s/QMcJXNJE6SPsJ3C>

и на сайте рейтингового агентства «РАЭК-Аналитика»

https://raex-rr.com/pro/NKO/public_councils_ranking/CCFE_ranking/2022

