



Рейтинг общественных советов при федеральных органах исполнительной власти Российской Федерации -2024 -

презентация итогов – форум «Сообщество»



Что такое общественный совет

Из Стандарта:

- «1.2. Общественный совет призван обеспечить учёт потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений, негосударственных некоммерческих организаций при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности федерального органа исполнительной власти, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью соответствующего федерального органа исполнительной власти.
- 1.3. Общественный совет является **совещательно-консультативным субъектом общественного контроля**».

Общественный совет – коммуникатор между гражданами и ФОИВ.





Рейтинг – инструмент совершенствования деятельности ОС при ФОИВ

Рейтинг оказал мобилизующее влияние на большинство общественных советов: они стали ориентироваться в своей деятельности на показатели рейтинга:



59% советов приняли участие в подготовке доклада о результатах контрольной деятельности (годом ранее – **45%)**;



84% сообщают, что руководитель ФОИВа участвовал в заседаниях ОС (годом ранее – всего **73%)**;



10% имеют документированный порядок работы совета с НПА – на сайте опубликован регламент (годом ранее – **8%)**





Методика рейтинга





Основные сведения о рейтинге

Объекты рейтинга: общественные советы при ФОИВ, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации (всего 49).

Рейтинговый вопрос: какой ОС наиболее эффективен (наиболее полно реализует свои функции и полномочия).

Интересанты рейтинга (их глазами смотрим на объекты): заинтересованные активные граждане, которые самостоятельно или через профобъединения хотят усовершенствовать работу ФОИВ.

Пользователи рейтинга:

Общественная палата РФ (основной пользователь), федеральные органы исполнительной власти и общественные советы при ФОИВ, общественность.

Дополнительно:

- федеральные органы исполнительной власти,
- общественность,
- СМИ и аналитики.





Источники информации

- ➤ Отчёты ОС при ФОИВ за 2023 г.
- > Мониторинг сайтов ОС при ФОИВ.
- > Мониторинг соцсетей.
- ➤ Медиабаза («СКАН-Интерфакс»).
- > Экспертный опрос.





Обсуждение и корректировка методики

На протяжении 2023-2024 г. состоялась серия очных и заочных обсуждений методики, после каждого из которых ОС и ФОИВ высказывали свои замечания.

Методика рейтинга обсуждалась на всех региональных форумах «Сообщество».

Специалисты «РАЭКС-Аналитики» и аппарата Общественной палаты обработали и проанализировали все полученные материалы.

Основные направления совершенствования методики:

- ✓ метрики методики были сгруппированы исходя из реальных целей и задач общественных советов, а не в соответствии с многочисленными регламентами;
- ✓ Исключены метрики, которые либо дублировали друг друга, либо неадекватно отражали реальную деятельность советов;
- ✓ разработана электронная анкета, сокращающая затраты на подготовку отчётов общественными советами и снижающая вероятность ошибок при обработке данных.





Эволюция методики рейтинга







Рейтинговая модель — 2024

Факторы модели отражают основные аспекты деятельности общественного совета:

- 1. Влияние на деятельность ФОИВ 15%.
- 2. Реализация функции общественного контроля 15%.
- 3. Информационная открытость -15%.
- 4. Публичность 15%.
- 5. Взаимодействие с заинтересованными сторонами 10%.
- 6. Организационные аспекты деятельности ОС при ФОИВ 10%.
- 7. Взаимодействие с ОП РФ -10%.
- 8. Экспертный опрос 10%.





Фактор 1: влияние на деятельность ФОИВ, 15%

- 1.1. Рассмотрение общественно значимых НПА.
- 1.2. Рассмотрение на очных заседаниях вопросов, вызывающих большой общественный резонанс и находящихся в ведении ФОИВ.
- 1.3. Запросы в ФОИВ.
- 1.4. Уровень взаимодействия с ФОИВ.
- 1.5. Координация с планами Правительства.





Фактор 2: реализация функции общественного контроля, 15%

- 2.1. Участие в подготовке докладов о контрольной деятельности.
- 2.2. Мониторинг качества услуг.
- 2.3. Антикоррупционная деятельность.
- 2.4. Участие в реализации кадровой политики ФОИВ.
- 2.5. Контроль требований по этике и конфликтов интересов.
- 2.6. Участие ОС в публичном обсуждении «Концепции открытости ФОИВ».
- 2.7. Участие в реализации «Концепции открытости ФОИВ».





Фактор 3: информационная открытость, 15%

- 3.1. Актуальность информации (по результатам мониторинга, подробнее см специальный доклад о рейтинге).
- 3.2. Информационная насыщенность (по результатам мониторинга).
- 3.3. Коммуникация с гражданами.
- 3.4. Навигационная доступность и удобство.
- 3.5. Полнота контактной информации.
- 3.6. Мощность каналов информирования.





Фактор 4: публичность, 15%

4.1. Доля упоминаний ОС федерального органа исполнительной власти в общем объёме упоминаний данного ФОИВ (по «СКАН-Интерфакс»).

4.2. Экспертная оценка уровня публикаций.





Фактор 5: взаимодействие с заинтересованными сторонами, 10%

- 5.1. Взаимодействие с гражданами.
- 5.2. Взаимодействие с профсообществом.
- 5.3. Информирование широкой общественности о выявленных нарушениях.
- 5.4. Присутствие представителей ОС на мероприятиях органов власти (не ФОИВ, при котором создан ОС).





Фактор 6: организационные аспекты деятельности, 10%

- 6.1. Соответствие положения об ОС Стандарту.
- 6.2. Дополнительная деятельность ОС (помимо участия в экспертнонормотворческой деятельности ФОИВ и осуществления контрольных функций).
- 6.3. Функциональная инфраструктура.
- 6.4. Проведение заседаний ОС.
- 6.5. Наличие обоснованных нареканий к деятельности общественного совета со стороны граждан и организаций, а также отсутствие негативной реакции значительного числа граждан и организаций на поддержанные общественным советом нормативные правовые акты.
- 6.6. Наличие нарушений членами общественного совета общепринятых морально-этических норм.
- 6.7. Наличие сложностей в обеспечении деятельности общественного совета со стороны ФОИВ.





Фактор 7: взаимодействие с ОП РФ, 10%

Экспертная оценка отдела по взаимодействию с органами государственной власти и общественными советами ОП РФ, в которой учитывалось следующее:

- ✓ очное рассмотрение вопросов, определённых ОП РФ;
- ✓ наличие в реализованном плане работы вопросов, рекомендованных ОП РФ;
- ✓ направление в ОП РФ утверждённого плана работы;
- ✓ предоставление отчёта о работе за год в ОП РФ;
- ✓ информирование ОП РФ о решениях ФОИВ, относящихся к компетенции ОС;
- ✓ информирование ОП РФ о предстоящих заседаниях и принятых решениях;
- ✓ взаимодействие с профильными комиссиями ОП РФ;
- ✓ информирование ОП РФ о прекращении полномочий членов ОС;
- ✓ участие в различных мероприятиях ОП РФ;
- ✓ работа с запросами ОП РФ.





Фактор 8: экспертный опрос, 10%

Для оценки эффективности общественных советов Общественная палата РФ в июне-августе 2024 г. провела экспертный опрос.

В опросе приняли участие **278 респондентов из 53 регионов** Российской Федерации

Для сравнения:

в 2023 г. - 322 респондента из 55 регионов,

В 2022 г. – 202 респондента из 34 регионов





Респонденты оценивали работу только тех общественных советов, с деятельностью которых они знакомы.



Рейтинг — 2024 Некоторые наблюдения





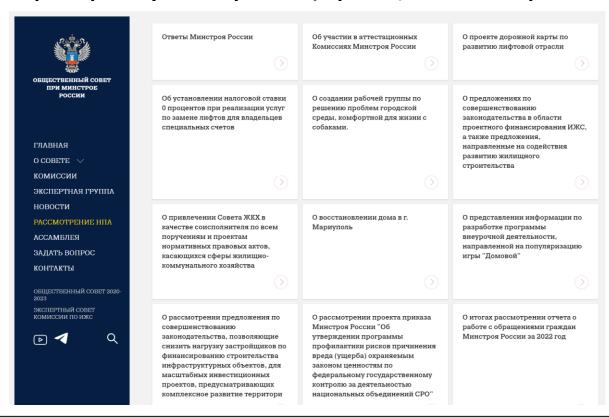
На примере рассмотрения нормативно-правовых актов:

- **У** 82% советов утверждают, что они ведут эту работу (годом ранее 86%),
- 65% советов смогли указать примеры НПА, с которыми они работали (годом ранее 78%),
- 63% сообщают, что какие-то их предложения были приняты ФОИВ (годом ранее – всего 73%),
- № 10% имеют документированный порядок работы совета с НПА на сайте опубликован регламент (годом ранее 8%).





Пример из лучших практик (страница сайта ОС при Минстрое):







Однако пока преобладает формальный подход:



по-прежнему практически ни у одного совета **нет легкодоступного канала информирования**, через который граждане или профобъединения могут узнать:

- как поучаствовать в работе над НПА,
- удалось ли добиться результатов.



За работу совета выдаётся деятельность ФОИВ. Например, несколько советов отчиталось, что проведено обсуждение более 50 НПА (до 340!), однако более тщательный анализ показал, что это — результат работы не общественного совета, а самого ФОИВ, например через портал regulation.gov.ru.

■ Лучшие практики показывают, что при нынешней организации работы даже лучшие советы успевают провести полноценное обсуждение 8-12 НПА в год.

Методика и далее будет совершенствоваться: от фиксации фактов к анализу лучших практик).





Реализация функции общественного контроля – наиболее слабое место общественных советов, но медленно прогрессирует:

- в подготовке доклада о результатах контрольной деятельности в ФОИВ приняло участие 59% советов, но лишь 31% об этом упомянули публично;
- 45% упоминают об участии в антикоррупционной деятельности по эффективности госзакупок, но имеют документ об этом в открытом доступе лишь 33%;
- лишь у 47% ОС в публичном поле есть хоть какое то упоминание в участии в кадровой политике ФОИВ;
- о мониторинге качества услуг сообщают 27% общественных советов, при этом об этом ничего не сообщают даже ОС при ФОИВ, при которых действует общественный совет по независимой оценке качества;
- о подготовке экспертного содоклада к итоговому докладу ФОИВ сообщает лишь 16% советов.





Взаимодействие с ФОИВ прогрессирует, хотя темпы оставляют желать лучшего:

- **92%** ОС направляют своего представителя на мероприятия ФОИВ (на том же уровне, что и годом ранее);
- **84%** ОС сообщают, что глава ФОИВ принимает участие в заседаниях совета (годом ранее 73%);
- 61% ОС направляли какие-либо запросы в ФОИВ (годом ранее 52%);
- **57%** сообщают, что есть примеры принятия мер по запросам (годом ранее 59%);
- однако ни один из общественных советов не приводит в открытом доступе результатов принятия мер по запросам





Информационная открытость общественных советов за год кардинально не улучшилась:



88% ОС публикуют список своих членов (годом ранее – 84%);



61% публикуют справки о членах ОС (годом ранее – 51%);



29% имеют форму для обращения граждан, т.н. «электронная приемная» (на том же уровне, что и годом ранее).



лишь 6% из них дают возможность отслеживания обращений (годом ранее – 4%);



14% дают информацию о статистике обращений (годом ранее – 49%)



6% в какой-то форме дают информацию о «горячих» проектах, о проблемах, над решением которых работает совет (годом ранее – 8%).



Ряд ОС выступил с предложением к ОП РФ создать универсальный сайт на базе ОП РФ, в котором каждый ОС смог бы вести свой раздел и не зависеть от возможностей и «настроения» ФОИВ.





Пример из лучших практик (электронная приемная ОС при Минтруде):

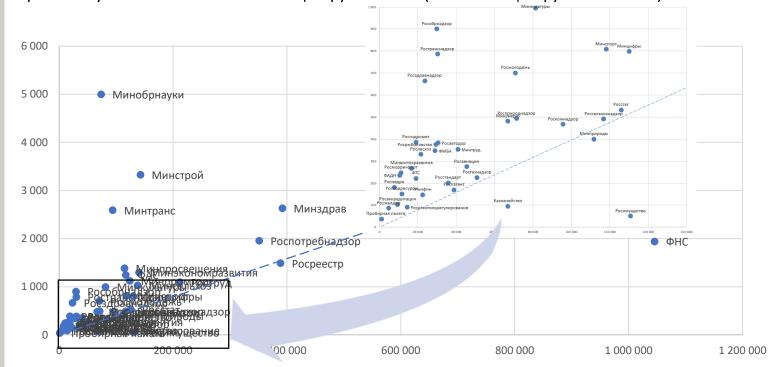
Задать вопрос (представить предложение) в секретариат Совета
Уважаемые пользователи официального сайта Минтруда России!
Форма предназначена для направления запросов (предложений), касающихся только деятельности Общественного совета при Минтруде России. С ее помощью вы можете направить обращение в секретариат Совета / обращение (предложение) к членам Совета, а также предложить интересующий вас вопрос для включения в план работы Общественного совета и дальнейшего рассмотрения на заседании. Для направления иных вопросов просим пользоваться сервисом «Общественная приемная».
ФИО посетителя *
Email *
Комментарий





Из материалов рейтинга: эффект «масштаба» ФОИВ минимизирован

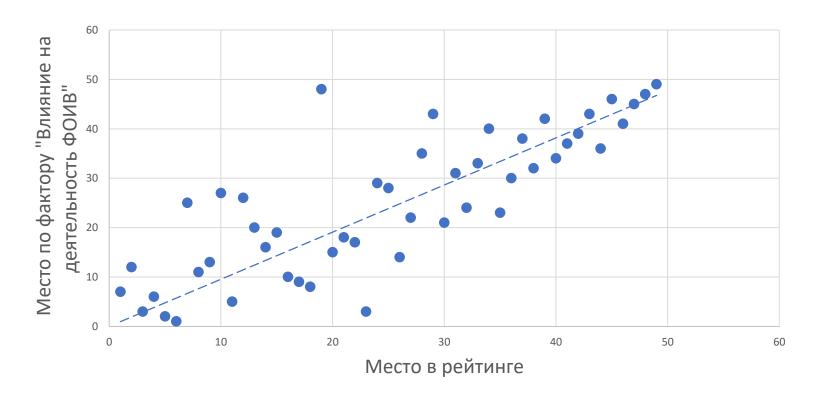
Иллюстрация на примере цитируемости ФОИВ (абсцисса) и ОС при ФОИВ (ордината) в СМИ и интернете. В рейтинге учитывается относительная цитируемость ОС (отнесена к цитируемости ФОИВ).







чем эффективнее ОС – тем большее влияние он оказывает на ФОИВ







Рейтинг — 2024 ИТОГИ





Рейтинг или рэнкинг

Рэнкинг – упорядочение объектов рейтингования в соответствии с рейтинговым вопросом (1-й, 2-й, 3-й и т. д.).

Рейтинг – распределение объектов рейтингования по нескольким заранее выделенным классам.

В рамках рейтинга-2024 используется второй вариант, в котором выделяется 5 классов эффективности ОС при ФОИВ.





Распределение рейтингового балла

По итогам рейтинга все общественные советы разделены по убыванию рейтингового балла на пять групп:

- группа лидеров;
- продвинутый уровень;
- средний уровень;
- базовый уровень;
- группа с максимальным потенциалом роста.

Лидеры рейтинга Продвинутый Средний уровень Базовый уровень Максимальный уровень потенциал роста





Группа А – лидеры:

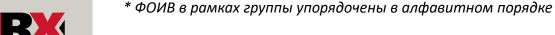
- ❖ Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России)
- ❖ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России)
- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России)
- Федеральное агентство по делам молодёжи (Росмолодежь)
- ❖ Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России)
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)
- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор)
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор)
- ◆ Федеральное дорожное агентство (Росавтодор)
- ❖ Министерство просвещения Российской Федерации (Минпросвещения России)





Группа В – продвинутый уровень:

- Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Минобрнауки России)
- Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России)
- Федеральная антимонопольная служба (ФАС России)
- Федеральная пробирная палата
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)
- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор)
- Федеральная таможенная служба (ФТС России)
- Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)
- Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот)
- Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство),







Группа С – средний уровень:

- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)
- Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России)
- Федеральная налоговая служба (ФНС России)
- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)
- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)
- Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование)
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)
- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт)
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество)



^{*} ФОИВ в рамках группы упорядочены в алфавитном порядке



Группа D – базовый уровень:

- Министерство здравоохранения Российской Федерации(Минздрав России)
- Министерство культуры Российской Федерации (Минкультуры России)
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России)
- Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России)
- Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация)
- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)
- Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент)
- Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)
- Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация)
- Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор)



^{*} ФОИВ в рамках группы упорядочены в алфавитном порядке



Группа Е – начальный уровень (максимальный потенциал развития):

- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (Минвостокразвития России)
- Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России)
- Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минцифры России)
- Федеральная служба государственной статистики (Росстат)
- Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы)
- Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН России)
- Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра)
- Федеральное казначейство (Казначейство России)
- Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России)



^{*} ФОИВ в рамках группы упорядочены в алфавитном порядке



Итоги: субрейтинг «Наиболее динамичные»

Общественные советы, добившиеся максимального прогресса

(улучшение на 10 и более позиций в рэнкинге, на основе которого составлен данный рейтинг):

- Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России)
- Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России)
- Федеральная пробирная палата
- ❖ Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент)
- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)
- ❖ Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот)
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество)



* ФОИВ в рамках группы упорядочены в алфавитном порядке



Итоги: субрейтинги по видам ФОИВ

Лучшие общественные советы при министерствах Российской Федерации (топ-5 из 16):

- ❖ Министерство просвещения Российской Федерации (Минпросвещения России);
- ❖ Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России);
- ❖ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России);
- ❖ Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России);
- ❖ Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России).



^{*} ФОИВ упорядочены в алфавитном порядке



Итоги: субрейтинги по видам ФОИВ

Лучшие общественные советы при федеральных службах (топ-5 из 20):

- ❖ Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор)
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор)
- ❖ Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор)





Итоги: субрейтинги по видам ФОИВ

Лучшие общественные советы при федеральных агентствах (топ-5 из 13):

- ◆ Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)
- Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот)
- Федеральное агентство по делам молодёжи (Росмолодежь)
- Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство)
- ◆ Федеральное дорожное агентство (Росавтодор)

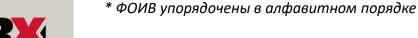


* ФОИВ упорядочены в алфавитном порядке



Топ-5 общественных советов по уровню влияния на деятельность ФОИВ:

- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России)
- Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России)
- Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)
- Федеральное дорожное агентство (Росавтодор)







Топ-5 общественных советов по уровню реализации функции общественного контроля:

- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России)
- Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России)
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество)
- Федеральное дорожное агентство (Росавтодор)



^{*} ФОИВ упорядочены в алфавитном порядке



Топ-5 общественных советов по уровню информационной открытости:

- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)
- ❖ Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России)
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор)
- Федеральная таможенная служба (ФТС России)



^{*} ФОИВ упорядочены в алфавитном порядке



Топ-5 общественных советов по уровню публичности в СМИ и социальных сетях:

- Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Минобрнауки России)
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России)
- Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России)
- Федеральная пробирная палата
- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор)



^{*} ФОИВ упорядочены в алфавитном порядке



Топ-5 общественных советов по уровню взаимодействия с заинтересованными сторонами (граждане, профсообщество, органы власти):

- ❖ Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России
- ❖ Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России)
- ❖ Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России)
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор)
- Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)



^{*} ФОИВ упорядочены в алфавитном порядке



Топ-5 общественных советов по организационной работе:

- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России)
- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор)
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор)
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество)
- Федеральное дорожное агентство (Росавтодор)



^{*} ФОИВ упорядочены в алфавитном порядке



Топ-5 общественных советов по уровню взаимодействия с Общественной палатой РФ:

- ❖ Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Минобрнауки России)
- Министерство просвещения Российской Федерации (Минпросвещения России)
- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор)
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор)
- ◆ Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)



^{*} ФОИВ упорядочены в алфавитном порядке



Топ-5 общественных советов по оценке экспертов:

- Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России)
- ❖ Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Минобрнауки России)
- Министерство просвещения Российской Федерации (Минпросвещения России)
- ❖ Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России)
- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор)



^{*} ФОИВ упорядочены в алфавитном порядке

Спасибо за внимание!

Все материалы рейтинга доступны на сайте рейтингового агентства «РАЭКС-Аналитика»

https://raex-rr.com/NKO/public_councils_ranking/CCFE_ranking/2024/





